



**ФПА**

---

**ДОКЛАД НА ТЕМУ  
«ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ  
И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ  
БАЗА В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СРЕДЫ  
И РЕСУРСОВ»**

ПОДГОТОВЛЕН АДВОКАТСКИМ БЮРО «ЖАРОВ ГРУППА»  
И ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ АДВОКАТОВ РФ

# **Практический опыт и институциональная база в судебной защите экологической среды и ресурсов / Judicial protection of the environment and natural resources: practical experience and institutional framework**

## **1. Экологическое право в России / Environmental Law in the Russian Federation:**

### **1.1. Ключевые законы и нормативные акты / Key Legislation and Regulatory Enactments:**

- 1. Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (от 10 января 2002 года):**
  - Базовый закон, устанавливающий основополагающие принципы и цели охраны окружающей среды, регламентирует взаимодействие общества и природы, определяет механизм ответственности за экологические нарушения.
- 2. Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (от 24 июня 1998 года):**
  - Определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.
- 3. Федеральный закон № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (от 4 мая 1999 года):**
  - Определяет правила охраны атмосферного воздуха, включает требования к качеству воздуха, порядок мониторинга атмосферы, порядок выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ и установления нормативов допустимых выбросов.
- 4. Федеральный закон № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (от 7 декабря 2011 года):**
  - Регулирует вопросы организации питьевого водоснабжения и водоотведения, регулирует деятельность водоканалов и создает механизм обеспечения качества воды.
- 5. Земельный кодекс РФ:**
  - Регулирует использование земельных ресурсов, защиту почв, назначение категорий земель и режим их использования.
- 6. Водный кодекс РФ:**
  - Содержит правила использования водных объектов, режим охраны водоемов, регулирует распределение водных ресурсов.
- 7. Лесной кодекс РФ:**
  - Определяет порядок ведения лесного хозяйства, меры охраны лесов, выделяет формы использования лесных ресурсов и принципы управления лесами.
- 8. Федеральный закон № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (от 14 марта 1995 года):**
  - Регулирует создание и функционирование заповедников, национальных парков, заказников и других специальных территорий, предназначенных для охраны природы.

## **1.2. Экологический деликт — это противоправное действие или бездействие, в результате которого причинён вред окружающей среде. / Environmental Tort: An unlawful act or omission resulting in damage to the environment.**

Категория **дел о возмещении вреда окружающей среде** регулируется, в частности, постановлением Пленума Верховного суда РФ от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде», статьей 1064 ГК РФ, статьей 77 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Для возложения гражданско-правовой ответственности за причинение вреда необходимо установить совокупность условий:

- наличие вреда,
- противоправность поведения причинителя вреда,
- вина причинителя вреда,
- причинно-следственная связь между противоправным поведением и наступившими вредными последствиями.



При отсутствии хотя бы одного из перечисленных элементов применение к правонарушителю мер гражданско-правовой ответственности не допускается.

### **Правовые позиции высших судов:**

- Постановление КС РФ от 12.10.2015 № 25-П (в абз. 3 п. 3.4 постановления), 15.07.2009 № 13-П, от 25.01.2001 № 1-П [1]
- Определение СКЭС ВС РФ от 03.06.2021 № 307-ЭС21-1344 по делу № А21-4281/2018 (о взыскании 445 млн. руб. в возмещение ущерба, причиненного водному объекту - Каспийскому морю, как объекту международно-правовой охраны окружающей среды (Рамочная Конвенция по защите морской среды Каспийского моря 2003 г.), с участием адвокатов адвокатского бюро города Москвы «Жаров группа»).

[1] «По делу о проверке конституционности пункта 5 части 1 статьи 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Д.А. Татарникова».

## **2. Международное сотрудничество России и Китая в области экологии / International Cooperation between the Russian Federation and the People's Republic of China in the Sphere of Ecology**

Экологическое сотрудничество Российской Федерации и Китайской Народной Республики развивается ускоренными темпами:

- 1. Создание двусторонней рабочей группы** по взаимодействию в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Первое заседание состоялось 23 июня 2025 года. Ключевые задачи: обмен опытом в части национального регулирования и цифровизации отрасли, разработки совместных инициатив с привлечением бизнеса двух стран, а также укреплении научно-технологического сотрудничества.
- В рамках **Соглашения о заповеднике «Озеро Ханка»** (1996 г.) на 2024-2025 года организован и проводится мониторинг гнёзд дальневосточного аиста, редких видов журавлей, учёные устанавливают опоры для гнёзд птиц.
- Подписано и действует **соглашение о сотрудничестве** между российским заповедником «Бастак» и китайским «Хунхэ» на 2025-2029 годы.
- Соглашением о создании трансграничного резервата «Земля больших кошек»** 2024 г. создан одноименный резерват. В июне 2025 года утвержден план совместной работы на 2025-2026 годы.
- Сотрудничество России и Китая в природоохранной сфере активно развивается как на многосторонних площадках, таких, **ШОС, ЮНЕП, БРИКС, G-20, РКИК ООН**, так и в практическом плане.
- В рамках прошедшего в июне 2025 года 19-го **заседания Рабочей группы по вопросам развития трансграничных охраняемых природных территорий и сохранения биологического разнообразия** положительно оценены результаты реализации Стратегии создания трансграничной сети ООПТ в бассейне Амура 2011 г.: наблюдается восстановление популяции дальневосточного аиста, орлана-белохвоста.
- Организация совместного патрулирования**, мониторинг состояния экосистем, взаимодействие в области научных исследований и обмена информацией на приграничных заповедных территориях: «Заповедное Приамурье», «Даурский», «Земля леопарда» (Россия) и «Хулунху», «Синкайху», «Хунхэ» (Китай).
- Совместные учения по ЧС**, направленные на предотвращение аварий, подобных инциденту 2005 года на химическом заводе в Цзилине, который привёл к загрязнению Амура.
- На острове Большой Уссурийский реализуется **проект по минимизации углеродного следа**, включая строительство завода по сжижению природного газа.
- Планируется расширение сотрудничества в рамках **международного форума устойчивого развития ШОС** и создание совместных предприятий в сфере «зелёной» энергетики. Особое внимание уделяется обмену законодательным опытом, особенно в области «зелёного» финансирования.

### 3. Статистика судебных экологических споров / Statistics on Environmental Litigation:

#### Общая статистика:

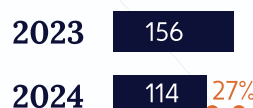


#### По субъектам России:

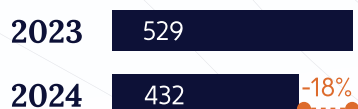
##### АС Свердловской области



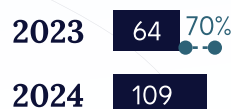
##### АС Пермского края



##### АС Республики Карелия



##### АС Краснодарского края



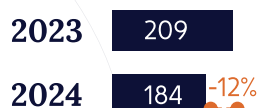
##### АС Оренбургской области



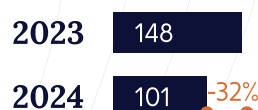
##### АС города Санкт-Петербурга и Ленинградской области



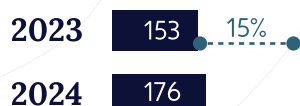
##### АС города Москвы



##### АС Волгоградской области



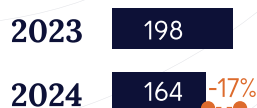
##### АС Ростовской области



##### АС Иркутской области



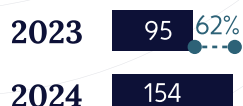
##### АС Новгородской области



##### АС Республики Татарстан



##### АС Ханты-Мансийского АО



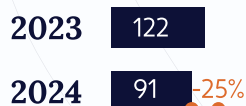
##### АС Красноярского края



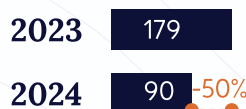
### 3. Статистика судебных экологических споров / Statistics on Environmental Litigation:

#### По субъектам России:

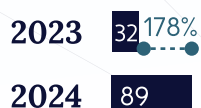
##### АС Магаданской области



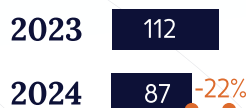
##### АС Мурманской области



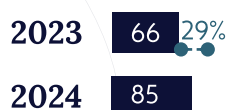
##### АС Приморского края



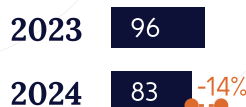
##### АС Калужской области



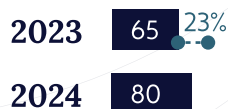
##### АС Республики Бурятия



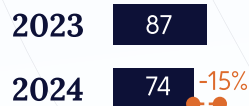
##### АС Саратовской области



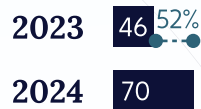
##### АС Тульской области



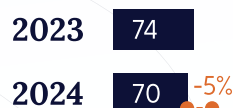
##### АС Ульяновской области



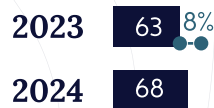
##### АС Новосибирской области



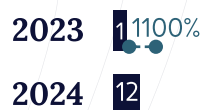
##### АС Тюменской области



##### АС Республики Крым



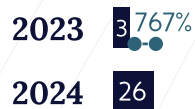
##### АС Республики Тыва



##### АС Республики Калмыкия



##### АС Костромской области

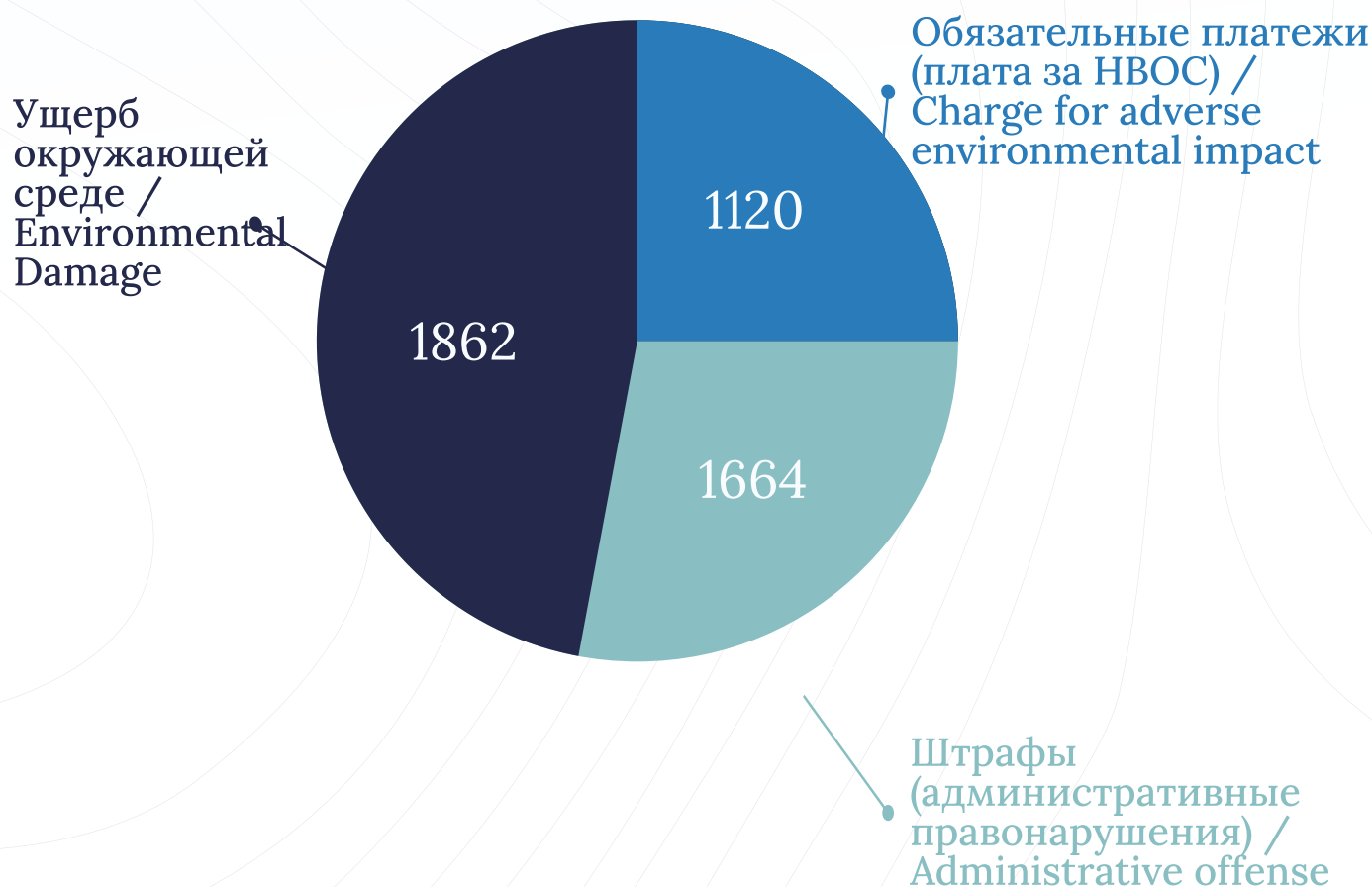


### 3. Статистика судебных экологических споров / Statistics on Environmental Litigation:

По категориям дел:

Согласно докладу Росприроднадзора [2] за 2024 год, основными категориями судебных споров являлись:

- возмещение вреда, причиненного окружающей среде – 1852 дела
- оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 1664 дел
- взыскание платы за негативное воздействие на окружающую среду – 1120 дел



[2] Осуществляет надзор за соблюдением экологического законодательства, выдаёт разрешения на природопользование и контролирует выполнение экологических норм.

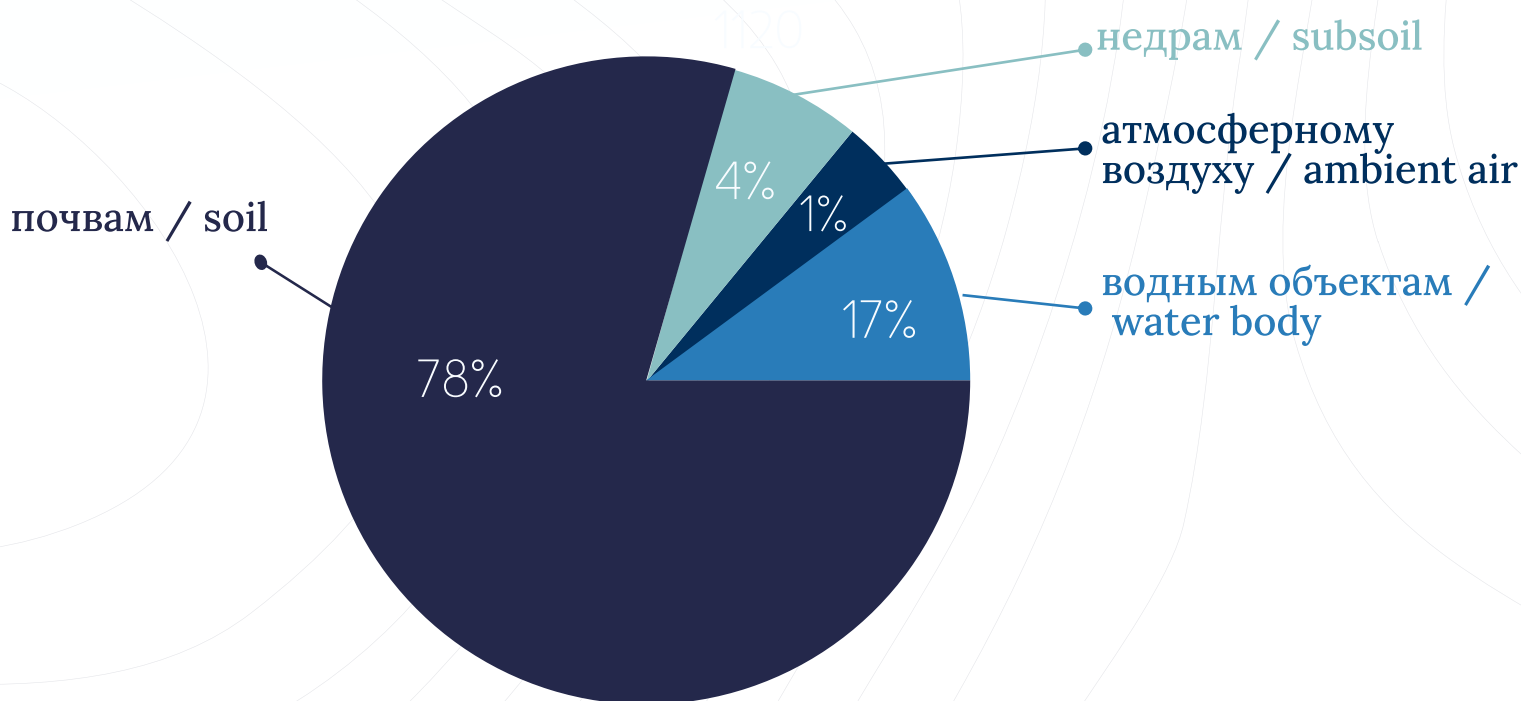
### 3. Статистика судебных экологических споров / Statistics on Environmental Litigation:

2024 г.: Возмещение вреда, причиненного окружающей среде – 1190 исков, на сумму 5 475 370 руб. (950 203 234 CNY):

- Почвам – 837 исков, на сумму 49 201 194 840 руб. (4 448 209 175,76 CNY),
- Водным объектам – 184 иска, на сумму 4 926 426 580 руб. (445 391 133,04 CNY),
- Недрам – 42 иска, на сумму 495 615 580 руб. (44 807 890,9 CNY),
- Атмосферному воздуху – 12 исков, на сумму 125 867 700 руб. (11 379 517,51 CNY),

**Итог:** принято 888 судебных решений о взыскании ущерба, на сумму 12 787 281 000 руб. (1 156 079 661,53 CNY)

#### Иски о взыскании ущерба окружающей среде Environmental Damage Compensation Claims



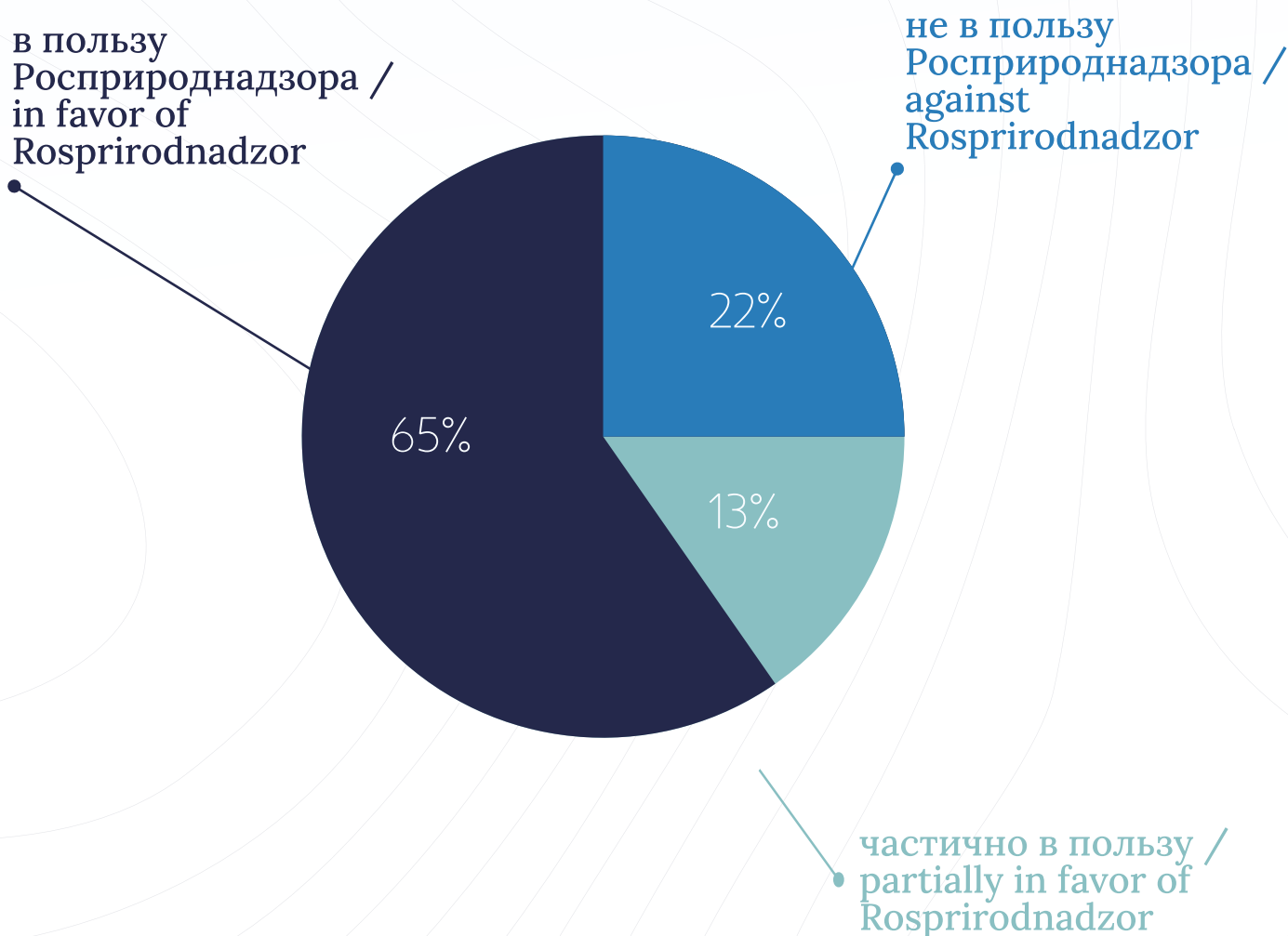
### 3. Статистика судебных экологических споров / Statistics on Environmental Litigation:

#### По удовлетворенным искам:

Из 6 323 дел с участием Росприроднадзора [3] (в качестве стороны по делу) рассмотрены судами 3 723:

- 2 436 – в пользу Росприроднадзора
- 807 – не в пользу Росприроднадзора
- 480 – частично в пользу Росприроднадзора

#### График по удовлетворенным искам Satisfied Claims Chart



[3] Rosprirodnadzor ( Russia's Federal Service for Supervision of Natural Resources)

#### **4. Судебная практика по спорам в сфере экологии и пользования природными ресурсами (с участием китайских компаний/ компаний, основным рынком сбыта и торговым партнером которых является Китай) / Judicial Practice in Disputes Concerning Environmental Protection and Natural Resource Use (Involving Chinese Companies / Companies for which China is the Primary Market and Trading Partner)**

Филиалы и представительства китайских организаций не фигурируют в судебных делах о защите окружающей среды.

Единичные исключения – дела о привлечении филиала к административной ответственности, прекращенные производством, поскольку филиалы не являются субъектами права (например, решение Кингисеппского городского суда Ленинградской области от 22.06.2022 по делу № 12-130/2022).

Как правило, в суд попадают дела с участием организаций, созданных учредителями из Китая. В основном это споры о загрязнении воды и почвы. Они не обладают спецификой, обусловленной иностранным участием, а, наоборот, характерны для любых юридических лиц.

В нашей подборке цена иска (сумма штрафа) составляла от **170 тыс. (15 369,46 CNY)** до **18.3 млрд. рублей (1 654 476 648 CNY)**.

- 1. Земельные споры (Байкальская природная территория).** Прокуратура выявила неправомерное владение ООО «Колодец земли» земельными участками в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Решением суда первой инстанции исковые требования прокурора о признании отсутствующим права собственности на земельные участки удовлетворены. Позднее кассационная инстанция не нашла основания для отмены обжалуемых обществом судебных постановлений. *Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 14.01.2021 по делу № 8Г-20392/2020.*
- 2. Водный объект как компонент природы.** Росприроднадзором установлено причинение ущерба водному объекту по вине ООО «Лунсин» посредством ненормированного сброса загрязняющих веществ в реку Ак-Хем на сумму свыше 168 млн. рублей. Ответчик не представил суду доказательства осуществления природоохранных мероприятий и не обосновал понесенные затраты на строительство очистных сооружений. *Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 27.09.2024 по делу № А69-2282/2023.*
- 3. Почвы как объект охраны.** Выездным обследованием Росприроднадзора обнаружено размещение перегнившей древесины на арендованном АО «Рускитинвест» земельном участке. Исковые требования Управления о возмещении вреда почвам не удовлетворены, поскольку суды первой и апелляционной инстанции посчитали недостаточными доказательства, что именно действия ответчика повлекли ухудшение экологической обстановки. Кассация отменила решения нижестоящих судов, поскольку, несмотря на сложность установления причинно-следственной связи, это не должно выступать обстоятельством, исключаящим ответственность за вред почвам в размере 2,5 млн. руб. *Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23.06.2025 по делу № А67-6788/2023.*

- 4. Отсутствие рекультивации – вред почвам.** Непроведение горнотехнической рекультивации для восстановления растительного покрова послужило основанием для удовлетворения судом иска Росприроднадзора к ООО «Синь-Лин» на 11,9 млн. рублей. Натурным обследованием участка производства добычных работ установлено, что ответчик не осуществил мероприятия по рекультивации нарушенных земель площадью 15,2 га. *Решение Арбитражного суда Еврейской автономной области от 01.02.2008 по делу № А16-1238/2007.*
- 5. Плата за аренду лесного участка.** Управление лесничествами обратилось в арбитражный суд с исковым заявлением к ООО «Группа компаний «УЛК» о взыскании 1,4 млн. руб. неустойки, начисленной за нарушение условий договора аренды лесного участка. Суд принял во внимание высокий размер неустойки и экономические проблемы, возникшие у ответчика, и решением снизил размер выплаты до 393 тыс. руб. *Решение Арбитражного суда Архангельской области от 15.07.2024 по делу № А05-6842/2024.*
- 6. Вред почве и подземным водам.** Общество размещало отходы на полигоне ТБО в отсутствие лицензии. Управление Росприроднадзора направило материалы в суд о привлечении к ответственности по ч.1 ст.19.20 КоАП РФ. Предпринятые Обществом усилия по получению лицензии (есть ГЭЭ на деятельность, полигон включен в ГРОРО, заявление об установлении СЗЗ) по мнению суда смягчают вину, но не означают отсутствия правонарушения. Назначен минимальный штраф в 170 тыс. руб. *Постановление Каа-Хемского районного суда Республики Тыва от 24.04.2025 по делу № 5-1-11/2025.*
- 7. Оспаривание нормативов состава сточных вод.** Администрация поселка утвердила нормативы состава сточных вод, сбрасываемых абонентами в централизованную систему водоотведения. Русско-китайская компания оспаривает в суде нормативы и ссылается на ошибочность расчета, потому что пробы отбирала не аккредитованная лаборатория. Судом первой инстанции норматив признан недействующим. Апелляционная и кассационная инстанции не согласились с решением, т.к. отбор проб сточных вод могут осуществлять представители организации, осуществляющей водоотведение. *Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 21.02.2024 № 88А-4966/2024.*
- 8. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.** ООО «Лунсин» является плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду на Кызыл - Таштыгском месторождении посредством образования отходов горнодобывающего и перерабатывающего производств. При перерасчете Росприроднадзором платы за НВОС за 2019 и 2020 года итоговая сумма составила более 18 млрд. рублей. Однако суд обратил внимание, что отходы, образуемые Обществом, внесены в ФККО лишь в 2021 году и не являлись отходами в спорный период. Генеральная прокуратура РФ и Прокуратура Республики Тыва усмотрели в действиях Росприроднадзора нарушение прав и интересов ООО «Лунсин». Заявление Общества о признании недействительными требований об оплате 18,3 млрд. рублей удовлетворено. *Решение Арбитражного суда Красноярского края от 11.04.2025 по делу № А33-7319/2024.*

## 5. Информация о докладчике / Speaker Information

莫斯科市“扎罗夫集团”律师事务所是俄罗斯唯一一家专注于全国范围内环境纠纷案件的律师事务所。

我们的业务范围覆盖俄罗斯的80多个联邦主体。

我们在处理复杂环境纠纷及自然资源利用项目支持方面拥有多年经验。

莫斯科市“扎罗夫集团”律师事务所的团队专注于自然资源利用领域的商业支持、复杂环境纠纷的解决、与违反环境保护法律相关的广泛问题的处理，以及对政府机构提出的索赔依据材料进行专业审查。

此外，我们的律师事务所还协助检察机关和其他监督机构开展检查工作。

“扎罗夫集团”由一批顶尖的专业人士组成，包括律师、法务及环保专家，拥有多年在自然资源利用领域中发现、消除和预防问题的经验，其中包括有关环境负面影响费用的支付、损害赔偿要求、以及对国家机关不当行为的抗辩等方面。

详细了解公司信息，请访问我们的网站 <https://zharov.eco/>.

Телефон: + 7 (495) 196-82-05



E-mail: office@zharov.eco



Сайт: zharov.eco



Telegram: @zharoveco

