



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сивцев Вражек пер., д. 43  
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36  
e-mail: [mail@fparf.ru](mailto:mail@fparf.ru), <http://www.fparf.ru>

16.10.2017г. № 140-10/17-5

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2017 г.

О мерах по оплате труда адвокатов за участие  
в уголовных делах по назначению

Заместителю Министра финансов  
Российской Федерации

А.М. Лаврову

Уважаемый Алексей Михайлович!

23 мая 2017 г. между Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации состоялись переговоры по вопросу решения проблемы задолженности по оплате труда адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Было достигнуто соглашение об изменении механизма финансового обеспечения защиты по назначению, который исключил бы длительные перебои с выплатами, а также сделал бы невозможным или весьма затруднительным манипулирование со стороны указанных органов средствами, выделенными на оплату труда адвокатов.

Согласно договоренности, этому должно способствовать введение для каждого главного распорядителя бюджетных средств отдельных кодов бюджетной классификации для финансирования расходов, предусмотренных на защиту по назначению.

В свою очередь, перед Федеральной палатой адвокатов РФ была поставлена задача мониторинга текущей ситуации с оплатой труда адвокатов по назначению, во исполнение которой в адвокатские палаты субъектов РФ было направлено письмо о необходимости проведения сверки информации о задолженности с органами дознания и следствия и территориальными управлениями Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Проведенная сверка выявила следующее:

1. Согласно ответам, поступившим к настоящему времени из 43 адвокатских палат, общая сумма задолженности дольствующих органов по состоянию на 30.09.2017 составляет 160,8 млн. руб., основную часть которой составляют задолженности Министерства внутренних дел РФ (118,6 млн. руб.) и Судебного департамента при Верховном Суде РФ (35 млн. руб.).

2. Адвокатами ряда субъектов РФ уже подано 75 административных исков о взыскании задолженности по оплате труда за ведение уголовных дел по назначению на сумму 1.442.097,50 руб., из которых удовлетворено 2 иска на сумму 131.397,50 руб., остальные находятся в судах на стадии рассмотрения. Данное обстоятельство влечет дополнительные расходы из федерального бюджета.

3. Адвокатские палаты Астраханской области, Вологодской области, Пермского края, Республики Алтай, Республики Башкортостан, Республики Карелия, Чувашской Республики и Ямало-Ненецкого автономного округа сообщают, что, согласно ответам финансовых органов УМВД, причиной образования задолженности является значительная недостаточность либо прекращение финансирования со стороны Финансово-экономического департамента МВД РФ, а на заявки финансовых органов УМВД о выделении дополнительных лимитов из ФЭД МВД РФ поступает информация, что «нет надежд на то, что подобные средства появятся до конца года».

4. С учетом задолженности в размере свыше 7 млн. руб. перед адвокатами Республики Карелия советом Адвокатской палаты этого субъекта РФ принято решение о приостановлении с 05.10.2017 приема новых поручений на защиту по уголовным делам по назначению органов дознания и предварительного следствия, входящих в состав МВД по Республике Карелия, до момента полного погашения задолженности по оплате труда адвокатов.

Совет Адвокатской палаты Челябинской области, где задолженность ГУ МВД РФ составляет более 12 млн. руб., направил соответствующие обращения в Прокуратуру Челябинской области и главе Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

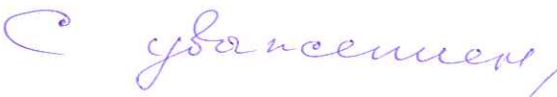

Протестные настроения в адвокатской среде возникают и в ряде других регионов. По сообщению президентов адвокатских палат, если в самое ближайшее время не будут приняты меры по погашению задолженности, ситуация может выйти из-под контроля и адвокаты объявят такие же забастовки, как и в Республике Карелия.

Уважаемый Алексей Михайлович!

В связи с изложенным убедительно просим Вас ускорить рассмотрение вопроса о введении для каждого главного распорядителя бюджетных средств отдельных кодов бюджетной классификации для финансирования расходов, предусмотренных на защиту по назначению, а также принять незамедлительные меры по выделению соответствующих лимитов бюджетных средств для погашения имеющейся задолженности и выделить необходимые средства для обеспечения текущих платежей.

Приложение: копия обращения Адвокатской палаты Челябинской области от 27.09.2017 на 3 л.

Президент

Ю.С. Пилипенко

# АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

454091 г. Челябинск ул. Свободы 155-в тел/факс 260-48-84 237-64-01 237-09-10

Расчетный счет – 40703810600120000533 Кор. счет – 30101810400000000779

БИК – 047501779 ИНН – 7451190082 КПП – 745101001

«Челябинвестбанк» г. Челябинска

www.advokat74.com

palata@advokat74.com

*У73 от 27.09.17г.*

Председателю Правительства Российской Федерации

Медведеву Дмитрию Анатольевичу

Уважаемый Дмитрий Анатольевич,

В соответствии со ст. 50,51 УПК РФ, ст.7 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», обеспечение защиты граждан по назначению органов дознания и предварительного следствия вменено в обязанность адвокатам. В то же время оплата процессуальных издержек связанных с работой адвокатов по указанной категории дел, в соответствии со ст.50 УПК РФ возлагается на федеральный бюджет. Данные выплаты производятся финансово-экономическим департаментом Министерства внутренних дел РФ, через финансовые органы ГУ МВД РФ субъектов Российской Федерации.

Вынужденной причиной обращения в Правительство РФ и лично к Вам Дмитрий Анатольевич, явились регулярные проблемы при оплате работы адвокатов при выполнении требований ст. ст. 50, 51 УПК РФ при назначении адвокатов в уголовные дела органами дознания и предварительного следствия в системе ГУ МВД РФ по Челябинской области. Подобные проблемы при оплате труда адвокатов руководством Главного Управления МВД РФ по Челябинской области объясняются постоянным бюджетным недофинансированием.

Так в декабре 2016 года задолженность по оплате работы адвокатов в системе МВД РФ в Челябинской области составила более 8 000 000 рублей. При формировании соответствующих статей бюджета на 2017 год для финансирования оплаты работы адвокатов по делам по назначению органов дознания и предварительного следствия Главному Управлению МВД РФ по Челябинской области было выделено 43 000 000 рублей (по информации ГУ МВД РФ по Челябинской области), в то время как, за 2016 год по данным статьям бюджета ГУ МВД РФ по Челябинской области было выплачено более 72 000 000 рублей.

То есть Правительством РФ, было заведомо запланировано финансирование по оплате труда адвокатов с огромным дефицитом. Либо такое финансирование указанных выше затрат для Челябинской области было

запланировано в Министерстве внутренних дел РФ. Это привело к тому, что уже в мае 2017 года возникла задолженность по оплате работы адвокатов в сумме 7 000 000 рублей.

После погашения указанной задолженности в июне, уже в июле 2017 года оплата работы адвокатов была практически прекращена из-за отсутствия средств в УМВД РФ по Челябинской области.

В настоящее время, в результате длительных просрочек в оплате работы адвокатов, которые приняли системный характер, повлекло образование огромной задолженности. В настоящее время (по состоянию на 30.09.2017 года) задолженность достигла суммы более 12 000 000 рублей (и это только за три месяца). И данная задолженность продолжает расти.

Адвокатская палата Челябинской области была вынуждена обратиться в Прокуратуру Челябинской области с требованием провести проверку в ГУ МВД РФ по Челябинской области для установления истинных причин создавшейся критической ситуации по оплате труда адвокатов в Челябинской области.

При этом нужно учесть, что получение оплаты по данной категории дел для многих адвокатов является единственным средством к существованию.

Подобное положение с оплатой труда адвокатов следует признать недопустимым.

Из-за постоянно возникающих проблем с оплатой своего труда, адвокаты обоснованно предпринимают шаги к приостановлению работы по назначению органов дознания и предварительного следствия в системе МВД, что безусловно влечет срыв сроков расследования уголовных дел и, в конечном итоге, к коллапсу в работе следственных органов.

В случае отказа адвокатов от участия в работе по назначению в органах дознания и предварительного следствия в системе МВД по Челябинской области, в порядке ст. 50,51 УПК РФ, Адвокатская палата Челябинской области не сможет воспрепятствовать адвокатам в их действиях, признавая их правильными.

Вопрос о вышеназванных акциях адвокатов по неучастию в работе в порядке ст. 50,51 УПК РФ будет вынесен на обсуждение Совета адвокатской палаты Челябинской области на ближайшем заседании.

Адвокатская палата предпринимает, максимально, возможные шаги в рамках действующего законодательства для урегулирования создавшейся конфликтной ситуации. Адвокатам рекомендовано обращаться в суды с административными исками о взыскании задолженности. А это повлечет наложение арестов на счета Главного Управления МВД РФ, что в принципе не может кардинально решить возникшие проблемы с оплатой труда адвокатов.

Подобные проблемы с оплатой труда адвокатов существуют во многих регионах Российской Федерации, поэтому назрела необходимость принятия соответствующих решений в масштабах всей страны.

В связи с этим просим принять незамедлительные меры к решению возникших проблем, связанных с оплатой труда адвокатов Челябинской области (полагаем, что и для адвокатов многих других регионов России), погашению образовавшейся задолженности и проведению оплаты труда адвокатов, в порядке ст.ст.50,51 УПК РФ, в соответствии с действующим законодательством.

Президент Адвокатской палаты Челябинской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'И' followed by a series of loops and a long, sweeping horizontal stroke that ends in a sharp upward hook.

И.З. Казаков